

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU**

Zagreb, ožujak 2014.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor na sjednici održanoj 4. prosinca 2013. godine donio je Državni proračun Republike Hrvatske za 2014. godinu (Narodne novine, broj 152/2013 – u daljnjem tekstu: Proračun) i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu (Narodne novine, broj 152/2013).

Između ostaloga i zbog smanjenja deficita državnog proračuna Republike Hrvatske mijenja se iznos do kojeg se Vlada Republike Hrvatske može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. U skladu s navedenim, ovim se Zakonom mijenja visina zaduživanja.

Također, zbog efikasnijeg načina izvršavanja povrata pogrešno ili više uplaćenih sredstava u Proračun daje se ovlast Ministarstvu pravosuđa i Ministarstvu unutarnjih poslova za povrat navedenih sredstava iz njihove nadležnosti uplatiteljima.

U cilju smanjenja prekomjernog deficita, nužno je uključiti čitav javni sektor u mjere koje su adekvatne za osiguranje napretka u korekciji prekomjernog deficita. U tom kontekstu, ovim se Zakonom propisuje obveza i obveznici uplate dijela sredstava u Proračun.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona osigurat će se sredstva iz izvornih prihoda i primitaka Proračuna.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE
ZA 2014. GODINU**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu (Narodne novine, broj 152/2013), u članku 15. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka rješenja donose:

- Ministarstvo unutarnjih poslova - za pogrešno ili više uplaćene prihode od novčanih kazni i troškova postupka iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova;
- Ministarstvo pravosuđa - za pogrešno ili više uplaćene prihode od sudskih pristojbi, novčanih kazni i troškova postupka iz nadležnosti pravosudnih tijela.“

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. broj: „1.“ zamjenjuje se riječima: „1. i 2.“.

Članak 2.

U članku 27. stavku 1. iznos: „40.554.511.304,00“ zamjenjuje se iznosom: „33.522.029.471,00“.

U stavku 2. iznos: „22.478.036.482,00“ zamjenjuje se iznosom: „22.570.251.486,00“.

U stavku 3. iznos: „3.128.977.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „2.954.977.000,00“, a iznos: „1.390.383.349,00“ zamjenjuje se iznosom: „1.438.983.349,00“.

Članak 3.

U članku 32. stavku 4. iznos: „434.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „729.000.000,00“.

Članak 4.

U članku 34. iznos: „1.070.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „920.000.000,00“.

Članak 5.

Iza članka 46. dodaju se naslov i članci 46.a i 46.b koji glase:

„MJERE ZA UMANJENJE PREKOMJERNOG DEFICITA

Članak 46.a

(1) Članovi skupština trgovačkih društava od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio, obvezni su poduzeti sve potrebne radnje i mjere da trgovačka društva:

- dio dobiti nakon oporezivanja za 2013. godinu, uplate izravno u Proračun, a razmjerno paketu dionica ili udjela Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu društva.

(2) U skladu sa stavkom 1. ovoga članka, u trgovačkim društvima od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u kojima Republika Hrvatska ima manjinski paket dionica ili manjinski udio, članovi nadzornih odbora i članovi skupštine koji zastupaju Republiku Hrvatsku obvezni su zahtijevati da se:

- dio dobiti nakon oporezivanja za 2013. godinu, uplati izravno u Proračun, a razmjerno paketu dionica ili udjela Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu društva.

(3) Članovi nadzornih odbora trgovačkih društava od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku dužni su se zalagati za provedbu mjera iz stavaka 1. i 2. ovoga članka i to na način koji ne utječe negativno na poslovanje u trgovačkom društvu u kojem obnašaju dužnost člana nadzornog odbora.

(4) U skladu sa stavcima 1. i 2. ovoga članka, članovi nadzornih odbora obvezni su poduzeti sve pripremne radnje prije održavanja redovitih skupština trgovačkih društava kojima će se omogućiti provedba mjera iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

(5) Odluku o visini, načinu i rokovima uplate sredstava iz ovoga članka u Proračun donijet će Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za upravljanje strateškim trgovačkim društvima.

Članak 46.b

(1) Agencije, zavodi i druge pravne osobe s javnim ovlastima kojima je osnivač Republika Hrvatska, a koji nemaju status proračunskog korisnika, obvezni su dio viška prihoda nad rashodima iskazan u računu prihoda i rashoda na dan 31. prosinca 2013. uplatiti u Proračun.

(2) Uplaćena sredstva iz stavka 1. ovoga članka prihod su Proračuna.

(3) Odluku o visini, načinu i rokovima uplate sredstava iz ovoga članka u Proračun donijet će Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija.“.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. daje se ovlast Ministarstvu unutarnjih poslova i Ministarstvu pravosuđa za donošenje rješenja o povratu pogrešno ili više uplaćenih sredstava u Proračun, a koji su iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova i pravosudnih tijela i to na teret takvih prihoda. Davanjem navedenih ovlasti Ministarstvu unutarnjih poslova i Ministarstvu pravosuđa, vrijeme povrata pogrešno ili više uplaćenih sredstava uplatiteljima bi se skratilo budući da se radi o velikom broju predmeta, a posebice od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona (Narodne novine, broj 39/2013) kojim je omogućena prisilna naplata na novčanim sredstvima građana. Prilikom rješavanja svakog od zahtjeva za povrat Ministarstvo financija obvezno je pribaviti očitovanje o osnovanosti zahtjeva za povrat od tijela koje je u konkretnom slučaju naložilo uplatu. Davanjem ovlasti Ministarstvu unutarnjih poslova i Ministarstvu pravosuđa skratila bi se procedura, kao i vrijeme povrata pogrešno ili više uplaćenih sredstava uplatiteljima.

Člankom 2. mijenja se iznos do kojeg se Vlada Republike Hrvatske može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. Tekuće otplate glavnice državnoga duga mijenjaju se sa 22.478.036.482,00 kuna na 22.570.251.486,00 kuna.

Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna mijenja se sa 3.128.977.000,00 kuna na 2.954.977.000,00 kuna.

Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna mijenjaju se sa 1.390.383.349,00 kuna na 1.438.983.349,00 kuna.

Člankom 3. mijenja se iznos jamstvene zalihe za financijska jamstva.

Člankom 4. mijenja se iznos koji je planiran za Hrvatsku banku za obnovu i razvitak, iskazan na pozicijama Ministarstva financija u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu.

Člankom 5. utvrđuju se dodatne mjere za umanjeње prekomjernog deficita. Mjere se odnose na:

- trgovačka društava od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio,
- trgovačka društva od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u kojima Republika Hrvatska ima manjinski paket dionica ili manjinski udio,
- agencije, zavode i druge pravne osobe s javnim ovlastima kojima je osnivač Republika Hrvatska, a koji nemaju status proračunskog korisnika.

Navedeni se obvezuju na uplatu dijela dobiti (trgovačka društva), odnosno viška prihoda nad rashodima iskazanog u računu prihoda i rashoda na dan 31. prosinca 2013. godine.

Člankom 6. propisano je stupanje na snagu predmetnog Zakona i to prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

2. Trošenje proračunskih sredstava

Članak 15.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda. Rješenje o tome donosi Ministarstvo.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 27.

(1) Zaduživanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 40.554.511.304,00 kuna iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2014. godinu u iznosu od 22.478.036.482,00 kuna te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 3.128.977.000,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 1.390.383.349,00 kuna.

4. Državna jamstva

Članak 32.

(1) Ovlašćuje se Vlada da u ime Republike Hrvatske može davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog Ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava za 2014. godinu iznosi 5.000.000.000,00 kuna od čega se iznos od 3.000.000.000,00 kuna odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna iz članka 27. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) U iznos iz stavka 2. ovoga članka ne ulazi vrijednost jamstava danih za refinanciranje i reprogramiranje obveza iz prethodnih godina za koje je bilo dano jamstvo.

(4) Jamstvena zaliha za financijska jamstva u Proračunu iznosi 434.000.000,00 kuna.

(5) Tražitelj jamstva, koji može biti isključivo pravna osoba, dužan je dokumentirati zahtjev dostaviti ministarstvu nadležnom za tražitelja jamstva. Nadležno ministarstvo će zaprimljeni dokumentirani zahtjev, zajedno s provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva koje odredi, dostaviti u roku od 45 dana od zaprimanja Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja (u

daljnjem tekstu: Agencija) radi davanja mišljenja i prijave Europskoj komisiji, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore. Prije dostave Agenciji nadležno ministarstvo dužno je ocijeniti:

- temelj donošenja prijedloga dodjele jamstva u obliku programa ili druge osnove za podnošenje zahtjeva za dodjelu jamstva
- bonitet tražitelja
- ocjenu stanja zaduženosti
- efekte novog zaduženja na mogućnost razvoja i likvidnosti te

izraditi stručno mišljenje i jasno opredjeljenje prema odobrenju predloženog jamstva.

(6) Pri ocjeni zahtjeva za davanje državnog jamstva uzimat će se u obzir:

- potpora kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak i
- gospodarska stabilnost i važnost u regionalnom razvitku.

(7) Nadležno ministarstvo, u roku od 30 dana od zaprimanja odobrenja prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenja Agencije ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji, odnosno odluke Europske komisije o nepostojanju državne potpore ili mišljenja Agencije o nepostojanju državne potpore, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore, dostavlja Ministarstvu dokumentirani zahtjev tražitelja jamstva, zajedno sa:

- određenom provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva
- odobrenjem prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenjem Agencije ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji ili odlukom Europske komisije o nepostojanju državne potpore, odnosno mišljenjem Agencije o nepostojanju državne potpore
- svojom ocjenom i mišljenjem iz stavka 5. ovoga članka te
- prijedlogom odluke o dodjeli jamstva.

(8) Ministarstvo, uz procjenu kreditnih uvjeta banaka davatelja kredita, obvezno je Vladi uputiti svoje mišljenje najkasnije u roku od 30 dana od dostave dokumentacije iz stavka 7. ovoga članka.

(9) Činidbena jamstva iz stavka 1. ovoga članka, koja su u pravilu vezana za okončanje posla, mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte koji se izvode na osnovi ugovora o koncesiji ili zajedničkih ulaganja.

(10) Vlada može iznimno odobriti jamstvo za zaduženje određenog korisnika vezano za provedbu prioritetnog programa/projekta koji ima značenje za regionalnu gospodarsku stabilnost, radi ublažavanja gospodarske nerazvijenosti određenog područja, uklanjanje ratnih šteta, obnovu ili hitnu obnovu od posljedica elementarnih nepogoda.

(11) Jamstvo koje, sukladno Zakonu, odobrava Vlada može biti u obliku posebnog dokumenta ili ugovora o jamstvu.

(12) Jamstvo se može mijenjati ili dopunjavati samo uz suglasnost Vlade.

(13) Za dana jamstva ugovorom o izdavanju jamstva uređuju se obveze tražitelja jamstva i instrumenti osiguranja.

(14) Za jamstva koja se aktiviraju Ministarstvo može Financijskoj agenciji dati nalog za naplatu po aktiviranom državnom jamstvu radi namirenja duga.

(15) Potraživanja Ministarstva, na temelju utvrđenih obveza dužnika, imaju isti prioritet u izvršavanju kao i nalozi za javna davanja u odnosu na sve ostale naloge po obvezama dužnika, njegova pravnog sljednika ili solidarnog jamca.

(16) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, ta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo nužne rashode (minimalne plaće za zaposlene, doprinose, minimalne rashode za materijal i usluge).

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 34.

Za temeljni kapital, subvenciju kamata, udio u kreditima i garantni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2014. godini osigurava se 1.070.000.000,00 kuna.

Članak 46.

(1) Na pravila vođenja prekršajnog postupka, žalbeni postupak i izvanredne pravne lijekove primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona.

(2) Glede prisilne naplate pravomoćno izrečene novčane kazne u prekršajnom postupku primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona.